

ŠTA PRIPREMA VLADA

Specijalno izdanje časopisa
PREGLED – REPUBLIKA SRBIJA
Javna ustanova *Jugoslovenski pregled*
Telefon: + 381 11 3233610
info@pregled-rs.rs • www.pregled-rs.rs

Poštovani korisnici,

Na dan kada je publikovan ovaj broj newsletter-a objavljena je vest da je Srbija zatražila kreditnu podršku Rusije za prevazilaženje posledica svetske finansijske krize. To je nova potvrda da se zemlja suočava sa ozbiljnim problemima i da je uzdrmana njena makroekonomska stabilnost uz istovremeni značajan pad ekonomske aktivnosti.

Neizvesnost i strah od gubitka posla sve su izraženiji. Donošenje velikog broja zakona i učestale pretnje hapšenjima zbog korupcije obeležile su rad Vlade u poslednja dva meseca. Političke teme potisnute su u drugi plan što pokazuje i apatija birača na ponovljenim izborima u tri opštine. Vlada je sve više okrenuta ekonomskim pitanjima i zakonodavnoj aktivnosti, što se vidi iz pretežnog sadržaja ovog broja.

S poštovanjem,
Uredništvo PREGLED-RS

■ USVOJEN MEMORANDUM O EKONOMSKOJ POLITICI ZA 2010. GODINU

Vlada Srbije usvojila je 4. juna prvu verziju Memoranduma o ekonomskoj politici za 2010 i naredne dve godine, koja bi na jesen trebalo da dobije konačnu sadržinu. U avgustu će biti ponovo razmotreni makroekonomski pokazatelji sa misijom Međunarodnog monetarnog fonda koja će doći u Srbiju.

Predviđeno da budžetski deficit, koji će biti 3 odsto bruto domaćeg proizvoda (BDP) ove godine, bude smanjen na 2,6 odsto BDP-a u 2010. godini i posle sukcesivno na 1,2% u 2012. godini.

Prema zvaničnom saopštenju, Vlada je usvojila i objedinjeni paket mera za ublažavanje efekata krize, prema kome će iznos finansijske podrške privredi (kreditu privredi sa beneficiranim kamatama) za 2009. godinu iznositi oko dve milijarde evra (190 milijardi dinara), plus 480 miliona evra kreditne podrške međunarodnih

finansijskih institucija. Kao što je poznato, 12. maja 2009. MMF je odobrio 2,942 milijarde € za makroekonomsku podršku Srbiji tokom 2009. i 2010. godine.

■ ZA PET MESECI VIŠE ZAKONA NEGO ZA DVE GODINE

U periodu januar-maj 2009. godine Narodna skupština usvojila je čak 65 zakona iz unutrašnjeg prava (ne računajući nekoliko desetina zakona o potvrđivanju međunarodnih sporazuma, ugovora i konvencija). To je više nego u prethodne dve godine kada je usvojeno 68 zakona, jer su u tom periodu dogodila dva izborna ciklusa – januara 2007. i maja 2008. Od izbora koji su održani 21. maja 2008, do kraja te godine usvojeno je samo 28 zakona (ne računajući zakone o potvrđivanju međunarodnih ugovora sporazuma i konvencija).

Razlog velike sporosti nije bio samo u opstrukciji opozicije i loš Poslovnik o

Na istoj adresi www.pregled-rs.rs:

- [Laws in English On-line](#)
- [Banking Regulations](#)
- [FIDIC publikacije](#)

radu Skupštine, nego i spor rad Vlade na izradi predloga novih zakona. Početkom ove godine izmenjen je Poslovnik pa je sprečena opstrukcija opozicije, a i rad Vlade postao je mnogo efikasniji.

Veliki broj usvojenih zakona je deo agende u procesu pridruživanja, odnosno prilagođavanja zakonodavstva Srbije pravnim tekovinama Evropske unije. To se posebno odnosi na 17 zakona iz oblasti zaštite životne sredine i 15 zakona iz oblasti poljoprivrede.

(Spisak zakona vidi na str. 3)

■ O POREZIMA NIŠTA NOVO

Od početka 2009. godine, zbog deficita u budžetu, Vlada Srbije je već dva puta povećala akcize na gorivo i duvan, a povećani su i neki porezi na dohodak građana, porezi na imovinu i porezi na držanje stvari. Ovim povodima najavljene su i krupnije promene u poreskom sistemu, pre svega u pravcu većeg obuhvata i progresivnog oporezivanja. Ostavljena je i mogućnost povećanja poreza na dodatu vrednost koja je kao mogućnost predviđena i memorandumom zaključenim sa MMF. Još nije saopšten jasniji koncept poreskih reformi. → (str. 2)

**DONETO VIŠE OD 50
NOVIH ZAKONA**

(strana 3)

→ (nastavak sa str. 1) U poslovnoj javnosti preovlađuje uverenje da je Vlada zbog fiskalnog deficita sve bliža odluci da poveća PDV koji sada odnosi 18%. Ministar za privredu Mlađan Dinkić, međutim, izjavio je početkom juna da se to neće dogoditi.

■ *USKORO NOVI ZAKON O UREĐENJU PROSTORA I IZGRADNJI*

Početkom maja utvrđen je Nacrt zakona o uređenju prostora i izgradnji, koji bi trebalo da zameni prethodni Zakon o planiranju i izgradnji objekata koji je donet 2003. godine. Ovaj zakon nije uspeo da reši mnogobrojne nagomilane probleme i kaos u oblasti urbanizma i izgradnje nastao 90-tih godina prošlog veka, uključujući i legalizaciju bespravno izgrađenih objekata.

Procedura za izdavanje građevinskih dozvola biće kraća i jednostavnija, a cena građevinskog zemljišta zbog toga manja. Danas približno 40% cene stana u Beogradu čine troškovi uređivanja građevinskog zemljišta.

Prema Nacrtu zakona, dozvole za izgradnju će se izdavati isključivo na osnovu planskih dokumenata, što će smanjiti mogućnost korupcije, kao i mogućnost opština da donose arbitrarne odluke. Nacrtom zakona predviđeno je da opštine u roku od dve godine donesu planska dokumenta na osnovu kojih će izdavati dozvole, a za one koji to ne učine predviđene su stroge kazne.

Ministar životne sredine i prostornog planiranja je naveo da je predviđeno da se omogućiti "pravedna" legalizacija objekata izgrađenih bez dozvola do 2003. godine. On je istakao da to znači da će građani koji su gradili kuće za sebe moći da ih legalizuju po jednostavnoj proceduri, uz male naknade, dok će više plaćati oni koji su gradili objekte da bi ih prodavali. Od donošenja prošlog zakona, 2003. godine od 150.000 zahteva za legalizaciju svega oko 10% je rešeno.

Predviđena su i ograničenja za legalizaciju objekata izgrađenih u parkovima prirode i na saobraćajnim koridorima.

Ukoliko investitor koji je kupio objekat u procesu privatizacije preduzeća, želi da promeni namenu zemljišta, (na primer, industrijsku zonu u gradsko građevinsko zemljište) on će morati državi da plati realnu cenu građevinskog zemljišta, od koje će biti oduzeti njegovi troškovi inve-

stiranja. Tako dobijen novac bi se koristio za izgradnju infrastrukture i restituciju, odnosno za obeštećenje vlasnika imovine koja je oduzeta nacionalizacijom.

■ *USKORO ZAJEDNIČKO PREDUZEĆE ZA IZGRADNJU JUŽNOG TOKA*

Generalni direktor Srbijagasa Dušan Bajatović na ekonomskom samitu u Peterburgu najavio je da će do početka jula biti formirano zajedničko preduzeće Srbijagasa i ruskog Gasproma za izgradnju trase gasovoda Južni tok u Srbiji.

Detalji dosadašnjih pregovora o tome nisu poznati, ali se zna da će sedište zajedničkog preduzeća biti u Švajcarskoj. Nije poznata ni trasa gasovoda kroz Srbiju. O tome postoje sporovi u srpskoj poslovnoj i političkoj javnosti.

■ *NAJAVLJENA FINANSIJSKA PODRŠKA MEDIJIMA*

Posle dugih debata i činjenice da su prihodi medija, posebno od oglašavanja, drastično smanjeni, Vlada je posle sednice od 4. juna konačno najavila program podrške medijima. O tome nema konkretnijih podataka, s obzirom na to da su vladini zvaničnici postali oprezniji u obećanjima kada je u pitanju podrška iz budžeta koji beleži hronični deficit.

■ *RUSI TRAŽE POVEĆANJE CENE PRERADE NAFTE*

Ruska kompanija Gaspromnajt koji je decembra 2008. postala većinski vlasnik naftne industrije Srbije (NIS), zatražila je od Vlade odobrenje za povećanje cene prerade nafte za 2,5%, pravdajući taj zahtev činjenicom da ta cena prerade po toni od 29 dolara nije menjana od 2005. godine. Ovaj zahtev dolazi u vreme kada postoji spor o završnom računu NIS-a, budući da postoje tri verzije izveštaja o poslovanju u 2008. godini. Poslednji izveštaj revizorske firme KPMG našao je da gubitak NIS-a u 2008. iznosi osam milijardi dinara ili oko 85 miliona evra. Vlada je najavila superviziju.

Uvoznici nafte mogli bi biti saveznici Vlade da ne dozvoli povećanje rafinerijske cene budući da postoji monopol NIS-a na preradu nafte do kraja 2010. godine.

■ *NAJAVLJENO USVAJANJE ZAKONA O REGIONALNOM RAZVOJU*

Vlada Srbije početkom juna usvojila je Predlog zakona o regionalnom razvoju koji predviđa formiranje sedam ekonomskih regiona: Vojvodina, Kosovo i Metohija, Beogradski region, Zapadni, Istočni, Centralni i Južni region. Ovim nije definisana administrativna podela države, već celine koje će omogućiti ravnomeran razvoj i smanjenje postojećih razlika. Pored osnovnog cilja – ravnomernijeg razvoja Republike – jedan od ciljeva donošenja ovog zakona je i stvaranje uslova da Srbija konkuriše za razvojna sredstva EU za ove namene.

■ *NOVI SET ZAKONA MINISTARSTVA PRAVDE*

Krajem maja, u organizaciji Ministarstva pravde, počela je Javna rasprava o Radnoj verziji Zakona o izmenama i dopunama Zakona o parničnom postupku. Radna grupa, koju je obrazovalo ovo ministarstvo pripremila je i tekst Radne verzije Zakonika o svojini i drugim stvarnim pravima.

U pripremi su i tekstovi zakona o izmenama dopuna Zakona o izvršnom postupku, Zakona o medijaciji, Zakona o međunarodnom privatnom pravu, Zakona o Pravosudnoj akademiji, Zakona o advokaturi i Zakon o notarima. Uskoro bi trebalo da započne rad na tekstu Zakona o izmenama i dopunama Zakona vanparničnom postupku, Zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći u građanskim stvarima.

Najzad, Ministarstvo pravde je posle duge javne rasprave i stručnih konsultacija pripremila je Nacrt zakona o izmenama i dopunama Zakonika o krivičnom postupku.

■ *NOVI ZAKON O UDRUŽENJIMA*

Vlada Republike Srbije utvrdila je krajem maja predlog odavno najavljenog Zakona udruženjima, koji je pripremila Ministarstvo za državnu upravu i lokalnu samoupravu.

Ovaj zakon prvi put na celovit način uređuje osnivanje, položaj i delovanje delovanje stranih udruženja. Značajna novina koju zakon predlaže je smanjenje broja osnivača potrebnih za osnivanje udruženja sa dosadašnjih „10 radnih ljudi i građana” na tri poslovno sposobna fizička ili pravna lica. Predlogom zakona predviđeno je da o zabrani rada udruženja odlučuje Ustavni sud i to samo u koji su tvrdjeni ustavom ili zakonima. Ova materija uređenima zakonima iz 1982. i 1990. godine po mnogo čemu danas prevaziđenim.

ZAKONI USVOJENI U SKUPŠTINI SRBIJE, U PERIODU APRIL - MAJ 2009*

	Zakon	
	donet	objavljen u "Sl. glasniku RS"
Zakon o dobrobiti životinja	29. V 09	41/09
Zakon o izmenama i dopunama Zakona o spoljnim poslovima	29. V 09	41/09
Zakon o vinu	29. V 09	41/09
Zakon o izmenama i dopunama Zakona o poljoprivrednom zemljištu	29. V 09	41/09
Zakon o bezbednosti saobraćaja na putevima	29. V 09	41/09
Zakon o zaštiti prava oplemenjivača biljnih sorti	29. V 09	41/09
Zakon o izmenama i dopunama Zakona o radio-difuziji	29. V 09	41/09
Zakon o opštoj bezbednosti proizvoda	29. V 09	41/09
Zakon o zdravlju bilja	29. V 09	41/09
Zakon o javnim skladištima za poljoprivredne proizvode	29. V 09	41/09
Zakon o elektronskoj trgovini	29. V 09	41/09
Zakon o zabrani manifestacija neonacističkih ili fašističkih organizacija i udruženja i zabrani upotrebe neonacističkih ili fašističkih simbola i obeležja	29. V 09	41/09
Zakon o sredstvima za ishranu bilja i oplemenjivačima zemljišta	29. V 09	41/09
Zakon o rakiji i drugim alkoholnim pićima	29. V 09	41/09
Zakon o etanolu	29. V 09	41/09
Zakon o bezbednosti hrane	29. V 09	41/09
Zakon o stočarstvu	29. V 09	41/09
Zakon o sredstvima za zaštitu bilja	29. V 09	41/09
Zakon o genetički modifikovanim organizmima	29. V 09	41/09
Zakon o poljoprivredi i ruralnom razvoju	29. V 09	41/09
Zakon o izmenama i dopunama Zakona o reproduktivnom materijalu šumskog drveća	29. V 09	41/09
Zakon o zapošljavanju i osiguranju za slučaj nezaposlenosti	13. V 09	36/09
Zakon o izmenama i dopunama Zakona o privrednim komorama	13. V 09	36/09
Zakon o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba sa invaliditetom	13. V 09	36/09
Zakon o tehničkim zahtevima za proizvode i ocenjivanju usaglašenosti	13. V 09	36/09
Zakon o turizmu	13. V 09	36/09
Zakon o spoljnotrgovinskom poslovanju	13. V 09	36/09

	Zakon	
	donet	objavljen u "Sl. glasniku RS"
Zakon o prestanku važenja Zakona o fondu za osiguranje i finansiranje spoljnotrgovinskih poslova	13. V 09	36/09
Zakon o standardizaciji	13. V 09	36/09
Zakon o hemikalijama	12. V 09	36/09
Zakon o biocidnim proizvodima	12. V 09	36/09
Zakon o izmenama i dopunama zakona o proceni uticaja na životnu sredinu	12. V 09	36/09
Zakon o ambalaži i ambalažnom otpadu	12. V 09	36/09
Zakon o izmenama i dopunama zakona o zaštiti životne sredine	12. V 09	36/09
Zakon o zaštiti i održivom korišćenju ribljeg fonda	12. V 09	36/09
Zakon o zaštiti prirode	12. V 09	36/09
Zakon o zaštiti vazduha	12. V 09	36/09
Zakon o fondu za razvoj Republike Srbije	12. V 09	36/09
Zakon o zaštiti od buke u životnoj sredini	12. V 09	36/09
Zakon o zaštiti od jonizujućih zračenja i o nuklearnoj sigurnosti	12. V 09	36/09
Zakon o upravljanju otpadom	12. V 09	36/09
Zakon o zaštiti od nejonizujućih zračenja	12. V 09	36/09
Zakon o političkim strankama	12. V 09	36/09
Zakon o izgledu i upotrebi grba, zastave i himne Republike Srbije	11. V 09	36/09
Zakon o zabrani razvoja, proizvodnje, skladištenja i upotrebe hemijskog oružja i o njegovom uništavanju	11. V 09	36/09
Zakon o izmenama i dopunama Zakona o budžetu republike Srbije za 2009. godinu	29.IV 09	31/09
Zakon o izmenama i dopunama Zakona o porezima na upotrebu, držanje i nošenje dobara	29.IV 09	31/09
Zakon o izmenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak građana	29.IV 09	31/09
Zakon o izmenama Zakona o akcizama	29.IV 09	31/09
Zakon o izmeni Zakona o mirovanju i otpisu duga po osnovu doprinosa za obavezno zdravstveno osiguranje	29.IV 09	31/09
Zakon o izmenama i dopunama Zakona o sudskim taksama	29.IV 09	31/09
Zakon o privremenom smanjenju plata, odnosno zarada, neto naknada i drugih primanja u državnoj administraciji i javnom sektoru	29.IV 09	31/09

* Spisak zakona koji su usvojeni u periodu januar-mart vidi u prethodnim brojevima za 2009.

Napomena: U ovaj spisak nisu uključeni zakoni o potrdživanju međunarodnih ugovora i konvencija.

SADRŽAJ PRETHODNOG BROJA

NOVE ANTIKRIZNE MERE ■ MMF SAČINIO NOVI STAND BY ARANŽMAN ■ NOVE PROCEDURE I NOVE KAZNE ■ LICENCE ZA FIKSNU TELEFONIJU ■ NOVI ZAKON O PLANIRANJU I IZGRADNJI ■ REGISTRACIJA FIRMI ZA PET DANA ■ POVEĆAĆE SE POREZI NA DOHODAK GRAĐANA ■ NOVE MOGUĆNOSTI ZA INVESTICIONE FONDOVE ■ VIŠE OD 20 NOVIH ZAKONA DO SREDINE MAJA